

แนวคิดพื้นฐาน ยุทธการณีสหกรณ์¹

โดย...ศาสตราจารย์พิเศษ อาบ นคะจัด

สมาชิก สอ.มก.เลขที่ 77

นักศกกรณแห่งชาติสาขาวิชาการศกกรณ

ที่ปรึกรษา สอ.มก.

ความนำ

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เป็นมหาวิทยาลัยแรกในประเทศไทย ที่เปิดสอนวิชาการศกกรณ (เศรษฐศาสตร์ศกกรณ) ในระดับอนุปริญญาและปริญญาตรี มาตั้งแต่ปีการศึกษา 2486 และเปิดสอนระดับปริญญาโท ตั้งแต่ปีการศึกษา 2520 จนถึงปัจจุบัน

ก่อน พ.ศ.2486 บุรพาจารย์ผู้ก่อตั้งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ก็ได้เป็นผู้นำในการให้การศกกรณาบรมวิชาการศกกรณ แก่ข้าราชการฝ่ายการเกษตรมาตั้งแต่มีการจัดตั้ง “ศกกรณวัดจันทรไม่จำกัดสินไช” ซึ่งเป็นศกกรณแรกในประเทศไทยในหมู่เกษตรกร 16 คนในอำเภอเมืองจังหวัดพิษณุโลก เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2459

บุคลากรสังกัดกรมมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ รวมกันเป็นคณะบุคคล ขอจดทะเบียนเป็นศกกรณออมทรัพย์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เมื่อวันที่ 6 มกราคม พ.ศ.2502 และเป็นร้านศกกรณ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2508 ทั้งนี้ ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติศกกรณ พ.ศ.2471

พระพิจารณพาณิश्य (พิจารณ ปันยวนิข) เป็นคนบตี คณะศกกรณ กรมมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์และท่านพระพิจารณพาณิश्य ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมศกกรณ และเป็นนายทะเบียนศกกรณในเวลานั้นด้วย

คณะกรรมการดำเนินการ สอ.มก.ยุคแรกตั้ง

ในจดหมายแจ้งด้วยการจดทะเบียนศกกรณออมทรัพย์ กรมมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ครั้งนั้นนายทะเบียนศกกรณ แจ้งมาด้วยว่า เนื่องจากงานศกกรณออมทรัพย์ในชุมชนผู้มีเงินเดือนของกรมมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เป็นงานใหม่อีกแห่งหนึ่งของกรมศกกรณ ซึ่งมุ่งส่งเสริมให้เกิดการออมทรัพย์การช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันในกลุ่มสมาชิกศกกรณนั้นๆ และเป็นกิจกรรมส่งเสริมสวัสดิการข้าราชการสังกัดกรมมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์อีกแบบหนึ่ง จึงขอให้กรมมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ช่วยปฏิบัติดังนี้

1. ให้อธิบดี ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการศกกรณ
2. ให้กรมช่วยเหลือศกกรณด้านต่าง ๆ คือ

¹ ประกอบการบรรยายในโครงการฝึกอบรมสมาชิกแรกเข้า เรื่อง “การวางแผนชีวิตกับ สอ.มก” วันเสาร์-วันอาทิตย์ที่ 17-18 ธันวาคม 2548 ณ โรงแรมภูหินสวาย อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา

(ก). จัดสถานที่ให้เป็นสำนักงาน

(ข). ให้แผนกคลังช่วยหักเงินเดือนของสมาชิกสหกรณ์เป็นเงินออมในรูปค่าหุ้นรายเดือน ตามที่สมาชิกแจ้งความจำนง

(ค). ให้แผนกคลัง ช่วยหักเงินเดือนของสมาชิกผู้กู้ยืมเงิน ชำระเงินต้นและดอกเบี้ยตามระเบียบสหกรณ์

(ง). ให้ข้าราชการที่เป็นสมาชิกสหกรณ์ได้รับอนุญาตให้เป็นกรรมการสหกรณ์ และปฏิบัติงานของสหกรณ์ โดยถือเป็นงานด้านสวัสดิการของบุคลากรตามนโยบายของกรม

ประธานกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ กรมมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ คนแรกคือ คุณหลวงอิงศกรสิการ (นายอินทรี จันทรสถิตย์)

สหกรณ์เป็นตลาดมีรูปแบบพิเศษ (Formal Market)

สหกรณ์เป็นตลาดมีรูปแบบพิเศษ (Formal Market) ส่วนบุคคลที่ขึ้นทะเบียนเป็นสมาชิก ภายใต้กฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

ตลาดสหกรณ์ต้องมีแผน ดำเนินงานต้องเป็นตัวแทนสมาชิกในการซื้อสินค้ามาจัดจำหน่ายให้สมาชิก ในปริมาณที่เกิดการประหยัดต่อขนาด และในการเป็นตัวแทนสมาชิกในการรวบรวมสินค้าหรือผลผลิตของสมาชิกออกจำหน่ายในปริมาณที่เกิดการประหยัดต่อขนาด ทั้งนี้เพื่อให้ไปตามทฤษฎีเศรษฐศาสตร์สหกรณ์ว่าด้วยการประหยัดต่อขนาด (Economies of Scale)

สหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จำกัด ก็เป็นตลาดมีรูปแบบพิเศษ ส่วนบุคคลที่ขึ้นทะเบียนเป็นสมาชิกตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ เหมือนสหกรณ์อื่นทุกประเภทและต้องทำหน้าที่การตลาด (Marketing Functions) ทุกประการแทนมวลสมาชิกซึ่งเป็นทั้งเจ้าของและเป็นทั้งลูกค้าผู้ใช้บริการของสหกรณ์ การทำหน้าที่การตลาดแทนมวลสมาชิก จึงไม่ใช่การซื้อสินค้ามาขายให้สมาชิก แต่การซื้อสินค้ามาจัดจำหน่ายให้สมาชิก ในฐานะเป็นตัวแทนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์(ป.พ.พ.)และในการที่สหกรณ์ขายสินค้าแทนสมาชิกก็มีนัยทางกฎหมายเช่นเดียวกัน คือทำการในฐานะเป็นตัวแทนสมาชิก

วัตถุประสงค์ของบทความนี้

วัตถุประสงค์ของบทความนี้ มีดังนี้

1. เสนอและวิเคราะห์แนวคิดพื้นฐานที่เป็นอุดมการณ์ของสหกรณ์
2. เสนอและวิเคราะห์ความเจริญเติบโตของ สอ.มก.
3. เสนอและวิเคราะห์โครงสร้างด้านองค์การ และด้านธุรกิจของ สอ.มก.
4. สรุปและเสนอแนะ

แนวคิดพื้นฐานอุดมการณ์สหกรณ์

คณะบุคคลที่จะร่วมกันเป็นสหกรณ์ได้นั้น ต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

1. แต่ละคนในคณะบุคคลต้องมีประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างน้อยหนึ่งอย่างร่วมกันและมีสมาชิกเข้าออกได้ตามใจสมัคร

2. วัตถุประสงค์ของแต่ละคน และของคณะบุคคลนั้นคือเพื่อร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ตามหลักการสหกรณ์ ให้บรรลุประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมร่วมกัน

3. วิธีการที่จะบรรลุประโยชน์ร่วมกันได้นั้นจะต้องจัดตั้งองค์การวิสาหกิจและสหกรณ์ขึ้นเป็นนิติบุคคล สมาชิกเป็นทั้งเจ้าของและเป็นทั้งผู้ใช้บริการของวิสาหกิจสหกรณ์นั้น

4. ให้บริการต่าง ๆ แก่สมาชิกและครอบครัวเพื่อสร้างเสริมฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมของเขาเหล่านั้น

สรุปอุดมการณ์หลักการและวิธีการปฏิบัติของสหกรณ์

อุดมการณ์ หลักการ และวิธีปฏิบัติของสหกรณ์นั้นเกี่ยวโยงกัน กล่าวคือ อุดมการณ์นำไปสู่หลักการและหลักการนำไปสู่วิธีการ และย้อนกลับเป็นเหตุปัจจัยของกันและกัน ดูตารางสรุปอุดมการณ์ หลักการ และวิธีการปฏิบัติของสหกรณ์

อนึ่ง หลักการของสหกรณ์ ที่นำมาบัญญัติไว้ในกฎหมายสหกรณ์ไทย คือ พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ.2542ปรากฏในตารางแสดงหลักการของสหกรณ์ที่นำมาบัญญัติไว้ในกฎหมายสหกรณ์ไทย

(ดูตารางเอกสารแนบ)

สรุปอุดมการณ์ หลักการ และวิธีการปฏิบัติของสหกรณ์

| อุดมการณ์ | หลักการ | วิธีปฏิบัติ |
|--|---|--|
| <p>ยึดถือการช่วยตัวเองโดยร่วม ทำการเป็นคณะบุคคล (Self-help Solidarity)</p> | <p>การช่วยตนเองโดยอาศัยการ ร่วมมือกันเป็นหมู่คณะบุคคล นั้นจะสมัครเข้าหรือออกได้ เสมอ</p> | <ul style="list-style-type: none"> - รวมเป็นสหกรณ์ได้หลาย ระดับโดยกำหนดเขตแดนของ สหกรณ์นั้น เช่น ระดับชุมชน ระดับแต่ละสหกรณ์ ระดับ ชุมชนสหกรณ์ เป็นต้น และ ร่วมมือกันระหว่างสหกรณ์ - ร่วมมือกันทำวิสาหกิจ ระหว่างกันร่วมกันลงทุนใน ธุรกิจและอุตสาหกรรมเพื่อ ประโยชน์ทางเศรษฐกิจและ สังคมสมาชิก - ได้รับความช่วยเหลือจาก ภายนอกสหกรณ์ หากมีแต่ ต้องเป็นการชั่วคราว และต้อง มุ่งมั่นพัฒนาจิตใจที่จะช่วย ตนเอง |
| | <p>การส่งเสริมประโยชน์ของมวล สมาชิก(ส่งเสริมประโยชน์ทาง เศรษฐกิจของมวลสมาชิก โดยให้บริการของวิสาหกิจที่ สหกรณ์เป็นตัวแทนกระทำ การ)เพื่อจูงใจให้กระทำการ ช่วยเหลือตนเองในทางที่ ก่อให้เกิดการช่วยเหลือซึ่งกัน ได้เป็นรูปธรรม</p> | <ul style="list-style-type: none"> - ไม่ให้ใช้ชื่อสหกรณ์เพื่อ วัตถุประสงค์อย่างอื่น นอกจากส่งเสริมประโยชน์ ของสมาชิก - สมาชิกสหกรณ์หรือผู้แทนที่ สมาชิกเลือกตั้ง เป็นผู้กำหนด นโยบายของสหกรณ์ - ให้บริการใกล้เคียงต้นทุนค่าใช้จ่าย - จำกัดการทำธุรกิจให้บริการ แก่ผู้ไม่เป็นสมาชิก - ควบคุมกิจการในแต่ละปีโดย ผู้ตรวจบัญชีของสหกรณ์ |

| อุดมการณ์ | หลักการ | วิธีการปฏิบัติ |
|----------------------------|--|---|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - จัดจ้างบุคลากรที่มีความสามารถและได้รับการศึกษาอบรมมาดี - จัดให้มีทุนดำเนินงานให้เพียงพอเหมาะสม - จัดให้มีขนาดธุรกิจให้เพียงพอเหมาะสม - ถ้าจำเป็นก็ทำธุรกิจกับผู้ไม่เป็นสมาชิกเสริม |
| ยึดถือเสรีภาพ (Liberty) | เป็นสมาคมโดยสมัครใจ ถือเป็นสมาชิกโดยสมัครใจ | <ul style="list-style-type: none"> - ไม่มีการบังคับให้ผู้ใดมาร่วมคณะบุคคลเป็นสหกรณ์ - ไม่จำกัดสิทธิการลาออกจากสหกรณ์ |
| | เป็นองค์การมีเสรีภาพในการกำหนดวัตถุประสงค์ การตัดสินใจและการบริหารจัดการ(ภายใต้กฎหมายระเบียบข้อบังคับ) | <ul style="list-style-type: none"> - มวลสมาชิกมีสิทธิกำหนดและแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ - มวลสมาชิกมีสิทธิรับสมาชิกใหม่ - มวลสมาชิกมีสมาชิกดำเนินการร่วมกันของพวกตนตามนโยบายที่พวกตนกำหนดขึ้นในระบบเศรษฐกิจของประเทศ |
| ยึดถือความเสมอภาค (Equity) | จัดสรรโดยเหมาะสมและยุติธรรมซึ่งผลประโยชน์ที่เกิดจากการดำเนินวิสาหกิจของสหกรณ์ | <ul style="list-style-type: none"> - จำกัดจำนวนหุ้นที่สมาชิกแต่ละคน จะถือได้ - จำกัดอัตราเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้ว - ให้มีเฉลี่ย คือ ตามส่วนแห่งธุรกิจที่สมาชิกได้ทำกับวิสาหกิจสหกรณ์ |

| อุดมการณ์ | หลักการ | วิธีการปฏิบัติ |
|---|--|--|
| ยึดถือการเห็นแก่ประโยชน์ ของผู้อื่น (Altruism) | เปิดรับสมาชิกเสมอไป | - ไม่มีข้อกีดกันการรับสมาชิก ใหม่ - ไม่แบ่งแยกบุคคลใด ๆ เพราะ ศาสนาเชื้อชาติ หรือความ เชื่อถือทางการเมือง |
| | สมาชิกและสหกรณ์ คือ บุคคลเดียวกัน กล่าวคือ สมาชิกเป็นทั้งเจ้าของและ เป็นลูกค้าของวิสาหกิจ สหกรณ์ไปพร้อมกัน | - กำหนดให้สมาชิกสหกรณ์แต่ ละคนส่วนบุคคล และส่วน การเงินกับสหกรณ์ เช่น ร่วม ประชุมและร่วมซื้อขายกับ สหกรณ์ - สมาชิกสหกรณ์เท่านั้นจึงจะมี สิทธิเป็นกรรมการดำเนินการ สหกรณ์ได้ - จำกัดการทำธุรกิจให้บริการแก่ ผู้ไม่เป็นสมาชิก |
| ยึดถือระบบประชาธิปไตย (Democracy) | บริหารจัดการและควบคุม สหกรณ์และวิสาหกิจทั้งหมด โดยหลักประชาธิปไตย | - สมาชิกทั้งปวงมีสถานะเท่า เทียมกัน - สมาชิกคนหนึ่งออกเสียงได้ หนึ่งเสียง - ถือเสียงส่วนใหญ่ในการ พิจารณาวินิจฉัย - อำนาจสูงสุดมาจากที่ประชุม ใหญ่สมาชิก - สมาชิกมีส่วนร่วมโดยตรงหรือ โดยอ้อมในการกำกับควบคุม สหกรณ์ |
| ยึดถือประสิทธิภาพทาง เศรษฐกิจ (Economy) | ถือหลักประสิทธิภาพทาง เศรษฐกิจของวิสาหกิจ สหกรณ์ วัดโดย ผลประโยชน์ ระยะสั้น ระยะ ยาว ของมวลสมาชิก | - นำวิธีการทันสมัยมาใช้บริหาร การธุรกิจ - สมาชิก หรือผู้แทนที่สมาชิก เลือกตั้งเป็นผู้กำหนดนโยบาย ของสหกรณ์ |

| อุดมการณ์ | หลักการ | วิธีการปฏิบัติ |
|---|----------------------------|--|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - มอบอำนาจการจัดการให้แก่บุคลากรที่คัดเลือกจ้างมาทำงานเต็มเวลา - สมาชิกเก่าและสมาชิกใหม่มีสถานะเท่าเทียมกัน |
| <p>ยึดถือการทำสังคมให้เจริญก้าวหน้าโดยให้การศึกษา(Social Advancement through education)</p> | <p>การส่งเสริมการศึกษา</p> | <p>จัดให้มีคณะกรรมการศึกษาในทุกสหกรณ์เป็นส่วนหนึ่งของโครงสร้างขององค์การสหกรณ์ให้มีระเบียบข้อบังคับให้จัดสรรเงินส่วนเกินประจำปี(กำไรสุทธิประจำปี)ในอัตราร้อยละที่กำหนดไว้เพื่อเป็นทุนให้การศึกษา</p> <p>กำหนดมาตรฐานการศึกษาขั้นต่ำไว้ก่อนสำหรับผู้สมัครเป็นสมาชิกและมาตรฐานการศึกษาอบรมของสมาชิกที่จะดำรงตำแหน่งงานในสหกรณ์ ของลูกจ้างและของสมาชิก รวมทั้งมาตรฐานข่าวสารสำหรับประชาชนทั่วไป</p> |

ที่มา: Prof.Dr.Hans-H.Miinkner; Chances of Co-operatives in the Future,Contribution to the international Co-operatives Alliance Centennial 1895-1995,Marburg/Lahn 1995,Germany

แปลโดย...อาบ นคะจัด...3 กันยายน 2548

หลักการสหกรณ์ทั้ง 11 ประการดังกล่าวนี้ได้นำมาบัญญัติไว้ในมาตราต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542 (ดูตารางที่ 1)

ตารางที่ 1 หลักการของสหกรณ์ที่นำมาบัญญัติไว้ในกฎหมายสหกรณ์ไทย ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542

| หลักการสหกรณ์ | บัญญัติไว้ในกฎหมายสหกรณ์ พ.ศ.2542 |
|---|--|
| 1.การช่วยตนเองโดยรวมกันเป็นหมู่คณะ Self-help Based on Solidarity | มาตรา 4,33,34,35,50 |
| 2.การส่งเสริมผลประโยชน์ของสมาชิก Member-Promotion | มาตรา 6,7,33,46,49,53,60,61,62,69,70,77,90, 101,110 และ 111 |
| 3.การเป็นเจ้าของและลูกค้ามาจากบุคคลเดียวกัน Identity of Co-owners and Customers | มาตรา 4,17,33,34,46 และ 60 |
| 4.การมีประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจ Economic Efficiency | มาตรา 4,42,46,47,48,49,50,52,53,54,55,56,60,62,66, 67,68,70,71,90,101,108,110 และ111 |
| 5.การรวมเป็นคณะบุคคลโดยสมัครใจ Voluntary Association | มาตรา 4,33 |
| 6.การเปิดรับสมัครสมาชิกไม่จำกัด Open Membership | มาตรา 43(7) |
| 7.การจัดการและการควบคุมโดยหลักประชาธิปไตย Democratic Management and Control | มาตรา 40,43,50,55,58 และ 70 |
| 8.การมีอำนาจดำเนินการได้ด้วยตนเอง Autonomy | มาตรา 4,37,105,109 และ 120 |
| 9.แบ่งปันผลประโยชน์ที่เกิดจากการดำเนินกิจการ โดยเหมาะสมและเป็นธรรม Fair and Just Distribution of the Results Arising out of the Co-operative | มาตรา 60 และ 86 |
| 10.การกำหนดไม่ให้นำเงินทุนสำรองมาแบ่งปันกัน Indivisible Reserve Funds | มาตรา 61 และ 86 |
| 11.การให้การศึกษ(แก่สมาชิกและบุคคลทั่วไป)ให้ มากยิ่งขึ้น Promotion of Education | มาตรา 60(4), 108-118 |

ที่มา : อาบ นคะนันต์, เอกสารคำสอนวิชา กฎหมายสหกรณ์เปรียบเทียบ, สำหรับนักศึกษาปริญญาโทสาขาวิชาเศรษฐศาสตร์ สหกรณ์, คณะธุรกิจการเกษตร มหาวิทยาลัยแม่โจ้, เชียงใหม่ : 2542

การเติบโตของ สอ.มก.ระหว่างปี 2515 – 2547 (32ปี)*
 สถิติความเจริญเติบโตของสอ.มก.ระหว่างปี 2515 และ 2547 (32ปี) มีดังนี้:

| รายการ | พ.ศ. | | อัตราเพิ่ม** |
|--------------------------|-------|------------|--------------|
| | 2515 | 2547 | |
| 1.สมาชิก (คน) | 1,421 | 5,711 | 4 เท่า |
| สมาชิกสมทบ (คน) | ไม่มี | 1,451 | 1,451 |
| 2.ทุนเรือนหุ้น (ล้านบาท) | 4.210 | 1,898.757 | 451 เท่า |
| 3.เงินรับฝาก | 2.960 | 63,935.512 | 2,160 เท่า |
| 4.ให้เงินกู้ | 8.940 | 4,702.039 | 526 เท่า |
| 5.ลงทุนระยะยาว | 0.00 | 2,538.299 | 2,538 เท่า |
| 6.เงินทุนสำรอง | 0.253 | 276.152 | 1,091 เท่า |
| 7.ทุนสะสมตามข้อบังคับ | 0.100 | 54.827 | 548 เท่า |
| 8.สินทรัพย์รวม | 9.252 | 8,895.545 | 961 เท่า |
| 9.กำไรสุทธิ | 0.634 | 201.881 | 318 เท่า |

ที่มา : * รายงานกิจการประจำปีสอ.มก. พ.ศ.2515และพ.ศ.2547

** ตัวเลขคำนวณ โดยผู้เขียนบทความนี้

โครงสร้างด้านองค์การและด้านธุรกิจของ สอ.มก.

ก.โครงสร้างด้านองค์การของสอ.มก.ปี 2547

โครงสร้างด้านองค์การของสอ.มก.ปี2547 ประกอบด้วย

1. บุคคลในองค์การ
2. สินทรัพย์
3. กฎหมายพื้นฐาน

1. บุคคลในองค์การ ประกอบด้วย

| | | |
|------------|-------|----|
| 1.1 สมาชิก | 5,711 | คน |
| สมาชิกสมทบ | 1,451 | คน |

1.2 กรรมการดำเนินการ 15 คน

1.2.1 ประธานกรรมการเลือกจากสมาชิก ที่ดำรงตำแหน่งในมก.ตั้งแต่รองอธิการบดีขึ้นไป โดยเลือกตั้งในที่ประชุมใหญ่ประจำปี

1.2.2 กรรมการอีก 14 คน เลือกจากสมาชิกสายวิชาการ 7 คน และสายธุรกิจการ 7 คน โดยวิธีสรรหาตามระเบียบว่าด้วยการสรรหากรรมการสอ.มก.

1.2.3 กรรมการดำเนินการ 15 คน

| | | |
|------------------------------------|---|----|
| - คณะกรรมการบริหาร | 7 | คน |
| - คณะกรรมการเงินกู้ | 7 | คน |
| - คณะกรรมการการศึกษาประชาสัมพันธุ์ | 7 | คน |
| - คณะกรรมการบริหารการเงิน | 6 | คน |

1.3 ผู้ตรวจสอบกิจการ 3 คน

1.4 ผู้สอบบัญชีสหกรณ์ 1 คน

1.5 ผู้ตรวจสอบภายใน 1 คน

1.6 ที่ปรึกษา 5 คน

1.7 พนักงาน 24 คน

- ผู้จัดการ 1
- รองผู้จัดการ 1
- ผู้ช่วยผู้จัดการ 2
- หัวหน้าฝ่ายการเงิน 1
- หัวหน้าฝ่ายธุรการ 1
- หัวหน้าฝ่ายสินเชื่อ 1

เจ้าหน้าที่ 17 คน

- การเงิน 2
- การบัญชี 2
- สินเชื่อ 4
- ประชาสัมพันธ์ 1
- ประมวล 1
- คอมพิวเตอร์ 1
- อาคาร 1
- ประจำวิทยาเขตกำแพงแสน 2
- ขับรถ 1
- นักการ 1

2. สินทรัพย์ (ล้านบาท) ปี 2547

| | <u>ล้านบาท</u> | <u>ร้อยละ</u> |
|-----------|-----------------|---------------|
| หนี้สิน | 6,446.52 | 72.47 |
| ทุนสหกรณ์ | <u>2,449.02</u> | <u>27.53</u> |
| รวม | <u>8,895.54</u> | <u>100.00</u> |

3. กฎหมายพื้นฐาน

3.1 พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ.2542

3.2 กฎข้อบังคับ ที่ออกใช้โดยผู้มีอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ 2542

3.3 ข้อบังคับของสหกรณ์

3.4 ระเบียบของสหกรณ์

ข. โครงสร้างด้านธุรกิจขององค์กร ปี 2547

1. การพัฒนาการออมทรัพย์ของสมาชิกในรูปค่าหุ้นและในรูปเงินฝาก

(ล้านบาท)

| ค่าหุ้น | เงินฝาก | รวม |
|----------|----------|----------|
| 1,898.76 | 6,393.51 | 8,292.27 |
| (22.90) | (77.10) | (100.00) |

2. การพัฒนาการให้สินเชื่อเพื่อเพิ่มทรัพย์สินและสวัสดิการของสมาชิก

(ล้านบาท)

| สินเชื่อระยะสั้น | สินเชื่อระยะยาว | รวม |
|------------------|-----------------|----------|
| (ตลาดเงิน) | (ตลาดทุน) | |
| 1,100.00 | 3,602.07 | 4,702.07 |
| (23.39) | (76.61) | (100.00) |

3. กำไรขั้นต้น และกำไรสุทธิประจำปี 2546ของสอ.มก. เทียบกับของสหกรณ์ออมทรัพย์ทั่วประเทศ

| กำไรขั้นต้น | สอ.ทั้งประเทศ (1) | | สอ.มก. (2) | |
|-------------------------|-------------------|--------|------------|--------|
| | ล้านบาท | % | ล้านบาท | % |
| รายการ | | | | |
| รายได้ | 27,276.46 | 100.00 | 409.24 | 100.00 |
| ต้นทุน | 7,226.11 | 26.49 | 155.60 | 38.02 |
| กำไรขั้นต้น | 20,050.35 | 73.51 | 253.64 | 61.98 |
| <u>กำไรสุทธิประจำปี</u> | | | | |
| รายได้ | 31,545.06 | 100.00 | 409.24 | 100.00 |
| ค่าใช้จ่าย | 10,973.95 | 34.79 | 207.36 | 50.67 |
| กำไรสุทธิประจำปี | 20,571.11 | 65.21 | 201.88 | 49.33 |
| กำไรสุทธิต่อหุ้น (บาท) | - | 0.00 | 1.06 | 10.06 |

ที่มา : (1).กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ; รายงานผลการดำเนินการและฐานะการเงินสหกรณ์ทุกประเภท ประจำปี 2546 ตารางที่9 (2). สอ.มก ; รายงานกิจการประจำปี 2547, งบกำไรขาดทุน

4. การตั้งราคาซื้อและราคาขายสินค้า ของสอ.มก.ปี 2546 (เริ่มใช้ 1 กรกฎาคม 2546)

1. ราคาซื้อสินค้า (เงินฝาก) หรืออัตราดอกเบี้ยเงินฝาก

| | |
|-----------------------|--------------|
| เงินฝากออมทรัพย์ | 2.00 % ต่อปี |
| เงินฝากออมทรัพย์พิเศษ | 2.75 % ต่อปี |
| เงินฝากประจำ | 3.00 % ต่อปี |
| เฉลี่ย | 2.58 % ต่อปี |

2. ราคาขายสินค้า หรืออัตราดอกเบี้ยเงินกู้

| | |
|---------|--------------|
| เงินกู้ | 5.50 % ต่อปี |
|---------|--------------|

5.วิเคราะห์การตลาดเงิน*** (ให้ส่งคืนเงินกู้ภายในหนึ่งปี) และ ตลาดเงินทุน (ให้ส่งคืนเงินกู้เกินหนึ่งปี) ของสอ.มก. ปี 2548

| รายการ | ร้อยละต่อปี |
|--|-------------|
| 1). ราคาขายปลีกสินค้า (ดอกเบียเงินกู้) (Retail Price = Pr) | 5.50 |
| 2). ราคาซื้อสินค้าจากผู้ผลิต (เงินออม) (อัตราดอกเบี้ยเงินฝากเฉลี่ย) (Factory Price = Pf) | 2.58 |
| 3). ต้นทุนการตลาด (Marketing cost) | 2.92 |
| 4). ส่วนเหลือการตลาด $\frac{5.50 - 2.58}{5.50} \times 100$ (Marketing margin) | 53.09 |
| 5). ส่วนแบ่งของผู้ผลิต $\frac{2.58}{5.50} \times 100$ (Savings Producer's Share) | 46.91 |
| 6). ประสิทธิภาพการตลาด $\frac{5.50}{2.92} \times 100$ (Marketing Efficiency) | 188.36 |

ที่มา *** ตัวเลขดิบจากข่าวสอ.มก ปีที่ 22 วันที่ 10 พฤศจิกายน 2548

. ตัวเลขคำนวณโดยผู้เขียนบทความนี้

6. เกณฑ์การจัดสรรกำไรสุทธิเป็นทุนสำรองของ สอ.มก.ที่ควรจะเป็น

(1). พ.ร.บ. สหกรณ์พ.ศ. 2542 มาตรา 60 บัญญัติไว้ว่า “ในการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ให้จัดสรรเป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ...”

ในงบดุลปี 2547 แจกแจงทุนของสหกรณ์ไว้ดังนี้

| | <u>ล้านบาท</u> | <u>%</u> |
|--|-----------------|---------------|
| - ทุนเรือนหุ้นๆละ10.00บาท ที่ชำระเต็มมูลค่าแล้ว | 1,898.76 | 77.53 |
| - ทุนสำรอง | 276.15 | 11.30 |
| - ทุนสะสมตามข้อบังคับ ระเบียบ และอื่น ๆ | 54.83 | 2.23 |
| - กำไร (ขาดทุน) จากเงินลงทุนที่ยังไม่เกิดขึ้น | 17.40 | 0.71 |
| - กำไรสุทธิประจำปี | 201.88 | 8.24 |
| <u>รวมทุนของ สอ.มก.</u> | <u>2,449.02</u> | <u>100.00</u> |

(2). เกณฑ์การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีเป็นทุนสำรองของสอ.มก.ไม่ควรต่ำกว่า ร้อยละ 30.00เท่ากับที่บริษัทจำกัดต้องเสียภาษีให้รัฐจากกำไรสุทธิประจำปีในอดีตร้อยละ30.00 เหตุผลก็คือ ทุนสำรองของสหกรณ์เป็นฐานแห่งความมั่นคงทางการเงินของสหกรณ์ ดีกว่าทุนเรือนหุ้นซึ่งอาจลดลงได้ เพราะสมาชิกถอนหุ้นเมื่อหมดสมาชิกภาพ แต่ทุนสำรองจะคงอยู่เพื่อใช้ชดเชยการขาดทุน ซึ่งเป็นการปกป้องทุนเรือนหุ้นของสมาชิก ไม่ให้ลดมูลค่าอีกด้วย

กฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ของต่างประเทศ เช่น ของประเทศญี่ปุ่น ได้กำหนดไว้ในข้อบังคับให้สหกรณ์สะสมทุนสำรองให้มากกว่าทุนเรือนหุ้นสองเท่าตัว แล้วสหกรณ์นั้นอาจอนุญาตให้สมาชิกของดส่งเงินค่าหุ้นได้

ทุนสำรองของสอ.มก. มีอัตราส่วนต่อทุนเรือนหุ้น เพียงร้อยละ 14.54 (276.15 / 1,898.76) ในปี 2547 นับว่าน้อยมาก ควรจะเป็นร้อยละ 30.00 ของทุนเรือนหุ้นในปี 2547 คือ 569.63 ล้านบาท กล่าวคือ ควรยกยอดกำไรสุทธิประจำปี ที่จะต้องเสียภาษีให้รัฐ เป็นทุนสำรองเพื่อความมั่นคงทางการเงินของสอ.มก. ซึ่งจะทำให้สัดส่วนของหนี้สินต่อทุนของสหกรณ์ดีขึ้นกว่าปัจจุบัน (ปี 2547) ซึ่งหนี้สินสูงกว่าทุนของสหกรณ์ ประมาณ 3 เท่าตัว (6,446.52 / 2,449.02)

สรุป

1. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เป็นมหาวิทยาลัยแรกในประเทศไทย ที่เปิดสอนวิชาการสหกรณ์ ระดับอนุปริญญาและปริญญาตรี มาตั้งแต่ปีการศึกษา 2486 และก่อนนั้นบูรพาจารย์ผู้ก่อตั้ง มก.ก็ได้ เป็นผู้ให้การศึกษอบรมวิชาการและวิธีการปฏิบัติ เกี่ยวกับการสหกรณ์มาตั้งแต่มีการจัดตั้งสหกรณ์แห่งแรกขึ้นในประเทศไทยเมื่อ พ.ศ.2459

2. บุคลากร มก. ได้รวมกันเป็นคณะบุคคล ขอจดทะเบียนจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์ร้านค้า ในชุมชนสังกัดมก. เมื่อ พ.ศ.2502และพ.ศ.2508 ตามลำดับ

3. สมาชิกสอ.มก. ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการสหกรณ์ แตกต่างกันไปตามกาลเวลา แต่ที่ยังเป็นหลักการอยู่อย่างหนึ่งก็คือ กำหนดให้ผู้บริหารระดับสูง ของมก. เป็นประธานกรรมการสอ.มก. เพื่อประโยชน์ในเรื่องการปกครอง และการสวัสดิการของบุคลากรมก. และของบุคลากรมก. ที่เป็นสมาชิก สอ.มก.

4. สหกรณ์ เป็นตลาดมีรูปแบบพิเศษส่วนบุคคลที่จดทะเบียนเป็นสมาชิก ในแง่กฎหมาย สหกรณ์เป็นตัวแทนมวลสมาชิกในการทำหน้าที่การตลาดทุกอย่าง รวมทั้งหน้าที่ซื้อสินค้ามาจัดจำหน่าย และหน้าที่รวบรวมสินค้าของสมาชิกออกจำหน่ายให้เกิด “การประหยัดต่อขนาด” (Economies of Scale) ตามทฤษฎีเศรษฐศาสตร์สหกรณ์

5. แนวคิดพื้นฐานที่เป็นอุดมการณ์ของสหกรณ์ (Cooperative Values) นั้น ต้องแปลงเป็นหลักการ (Principles) และแปลงเป็นวิธีการปฏิบัติ (Practices) ตามลำดับ วิธีการต้องอยู่ในกรอบของหลักการและหลักการต้องอยู่ในกรอบของอุดมการณ์ เชื่อมโยงเป็นเหตุเป็นผลของกันและกัน

6. อุดมการณ์และหลักการของสหกรณ์สากลได้นำมาบรรจุไว้ในบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ของประเทศไทยแล้ว คือ พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ.2542 ส่วนวิธีปฏิบัติได้กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์ ซึ่งที่ประชุมใหญ่สมาชิกสหกรณ์เป็นผู้กำหนดต้องขอจดทะเบียนตามกฎหมายจากนายทะเบียนสหกรณ์ การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับของสหกรณ์ ก็ต้องขอจดทะเบียนการแก้ไขเพิ่มเติมให้เรียบร้อยก่อนจึงจะใช้บังคับได้

7. สอ.มก. มีความเจริญเติบโตระหว่างปี 2515 – 2547 (32ปี) ใน 9 ด้าน แต่ละด้านมีอัตราการเติบโตหลายเท่าตัว

8. การวิเคราะห์โครงสร้างด้านองค์การและโครงสร้างด้านธุรกิจปี 2547 ของบทความนี้พบว่า

1. โครงสร้างขององค์กรประกอบด้วย บุคคลในองค์กร สินทรัพย์ขององค์กร และกฎหมายพื้นฐานที่เป็นกรอบการดำเนินงาน

2. โครงสร้างด้านธุรกิจประกอบด้วย

2.1 การพัฒนาการออมทรัพย์ของสมาชิกในรูปค่าหุ้นและในรูปเงินฝาก

2.2 การพัฒนาการให้สินเชื่อ เพื่อเพิ่มทรัพย์สินและสวัสดิการของสมาชิก

2.3 กำไรขั้นต้น และกำไรสุทธิประจำปี 2546ของสอ.มก.เทียบกับของสหกรณ์ออมทรัพย์ทั่วประเทศ

2.4 การตั้งราคาซื้อและราคาขายสินค้า (เงินออม) ของสอ.มก. (เริ่มใช้ 1 ก.ค. 2546)

2.5 วิเคราะห์การตลาดเงิน และตลาดเงินทุนของสอ.มก. ปี2548

2.6 เกณฑ์การจัดสรรกำไรสุทธิเป็นทุนสำรองของสอ.มก. ที่ควรจะเป็น

ข้อเสนอแนะ

1. สมาชิก สอ.มก.ทุกคน เป็นบุคลากรมก. ซึ่งเป็นผู้นำและต้นตำรับด้านวิชาการและด้านปฏิบัติของกิจการสหกรณ์ควรมีใจในเกียรติยศอันนี้ และควรใช้ประโยชน์ของสอ.มก. ให้ตรงตามอุดมการณ์ หลักการ และวิธีการปฏิบัติ อย่างนำผู้อื่นให้หลงทาง

2. สิทธิประโยชน์ของสอ.มก.ปี2547 ประกอบด้วยหนี้สินค่อนข้างสูง ถึงร้อยละ 72.47 และหนี้สินดังกล่าวนี้ เป็นหนี้เงินรับฝากเกือบทั้งสิ้น ควรแปลงหนี้เงินรับฝากเป็นทรัพย์สินของสมาชิก และของสหกรณ์โดยเร็ว ก่อนเจ้าของเงินฝากจะถอนเงินไปฝากสถาบันอื่นที่ให้ดอกเบี้ยเงินฝากสูงกว่า

3. สอ.มก.ควรจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี เป็นทุนสำรองไม่ต่ำกว่าปีละ 30% เท่ากับที่บริษัทจะต้องจ่ายเป็นภาษีให้แก่รัฐ แต่สหกรณ์ได้รับยกเว้น แม้กฎหมายสหกรณ์กำหนดให้จัดสรรกำไรสุทธิประจำปีเป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบก็ตาม เพราะเมื่อมีทุนสำรองมากยิ่งขึ้นทำให้สอ.มก.มีความมั่นคงทางการเงิน ทำให้ค่าหุ้นของสมาชิกมั่นคง และทำให้สัดส่วนหนี้สินต่อทุนของสอ.มก.ดียิ่งขึ้น

สหกรณ์ในต่างประเทศ เช่นประเทศญี่ปุ่นกำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์ บางประเภทให้สะสมทุนสำรองให้มากกว่าทุนเรือนหุ้นสองเท่าตัว

อาบ นคะจัด

4 ธันวาคม 2548